

- UNA PROPUESTA
PARA GENERAR
EMPLEO EN MEDELLÍN
- EN SAN CARLOS
SE ESTÁ TEJIENDO
EL FUTURO
- NUEVOS MUNICIPIOS
PARA NUEVOS
CIUDADANOS

desde la REGION

BOLETÍN No. 13

NOVIEMBRE 1993



*Enciende
tu
Luz!*
Elige la vida

**CORPORACION
REGION**

PARA EL DESARROLLO
Y LA DEMOCRACIA

PERSONERÍA JURÍDICA
37252 ENERO 16/90
Gobernación de Antioquia

DIRECTOR

Rubén Fernández A.

JUNTA DIRECTIVA

Jorge Bernal
Rubén Fernández A.
Alonso Salazar
Rafael Rincón
Clara Inés Restrepo

COMITÉ EDITORIAL

Rubén Fernández A.
Jorge M. Befancur
Sergio Valencia R.

Calle 57 45-83
Tels: 254 80 25 - 254 26 09
Fax: 2844013 A.A. 67146
Medellín - Colombia

Ilustraciones
Norman Velásquez

Proceso Litográfico
Pregón Ltda.
Tel: 284 48 49

En diciembre

Enciende tu Luz!

*Ojalá que la vida nos alcance
para cantarla
y protegerla sobre la tierra.*

*Que nuestras fuerzas resistan
para desterrar la tristeza
y nuestro esfuerzo consiga
derrotar el dolor.*

En Medellín hay una dinámica social y cultural nueva. Pugna, entre muchos horrores y muchas heridas, por hacerse sentir y oír.

Siguiendo esta tendencia y para ayudar a profundizarla, tendremos para fin de año, dos eventos de gran importancia en la vida pública de la ciudad: el tercer Seminario Alternativas y Estrategias de Futuro para Medellín y su Área Metropolitana y la campaña "Enciende tu luz", para la que la Vicaría para la Evangelización de lo Social de la Arquidiócesis de Medellín, la Fundación Social y la Corporación Región, hemos unido nuestras voluntades.

El Tercer Seminario Alternativas y Estrategias de Futuro para Medellín y su Área Metropolitana continúa en la línea de abrir espacios de deliberación pública para la región.

Si bien el tercer Seminario no cuenta con el ingente proceso previo de preparación que tuvieron los dos anteriores, tiene la gran ventaja de insertarse en dinámicas que ya vienen en marcha con un espacio ganado en la ciudad —Mesa de trabajo por el derecho a la vida, Mesa de trabajo juvenil— y que de alguna manera son frutos de ese ánimo de concertación que cada vez entienden más amplios sectores como la única salida sensata a los agudos problemas que nos aquejan.



Volverán los temas de la educación, el espacio urbano, el empleo, el medio ambiente, los derechos humanos, la cultura y los jóvenes. En los anteriores seminarios, se avanzó mucho con los encuentros, en la misma mesa de deliberación, de distintos actores tradicionalmente irreconciliables. Aún así, no se ha logrado trascender el que cada participante presenta sus opiniones y reclamos, pero sin escuchar propiamente a su interlocutor. El reto en esta ocasión consiste en crear verdaderos procesos de diálogo y concertación, donde se ubiquen los asuntos nodales de nuestro futuro y se construyan estrategias pactadas.

Contamos este año con la ventaja de que los representantes del gobierno local y regional, participan desde ahora en el diseño y la convocatoria. Así las cosas, el reto es comprometer en su voluntad política a todos los actores significativos de la ciudad, para acordar mecanismos y estrategias que permitan una construcción participativa de los próximos planes de desarrollo de Medellín y de Antioquia.

No esperamos en un evento perfilar los planes aludidos, sino que el Seminario sea el escenario para identificar lo central, construir el acuerdo para la concertación y potenciar un proceso de planificación concertada.

Enciende tu luz

La campaña busca insertarse en nuestra tradición de fin de año proponiendo motivos nuevos para la celebración, contenidos fecundos para dar sentido a nuestros encuentros, y quiere además reforzar la movilización de mayo en la que miles de ciudadanos y ciudadanas de Medellín "eligieron la vida" y lo manifestaron públicamente.

La campaña trabajará en torno a tres valores centrales: una actitud positiva de la ciudadanía frente a la vida, la reconciliación y el derecho al futuro.

El 7 de diciembre, día de las velitas, proponemos a los ciudadanos que al encender una vela, simbolicen el sí a la vida y el no a las opciones guerreristas.

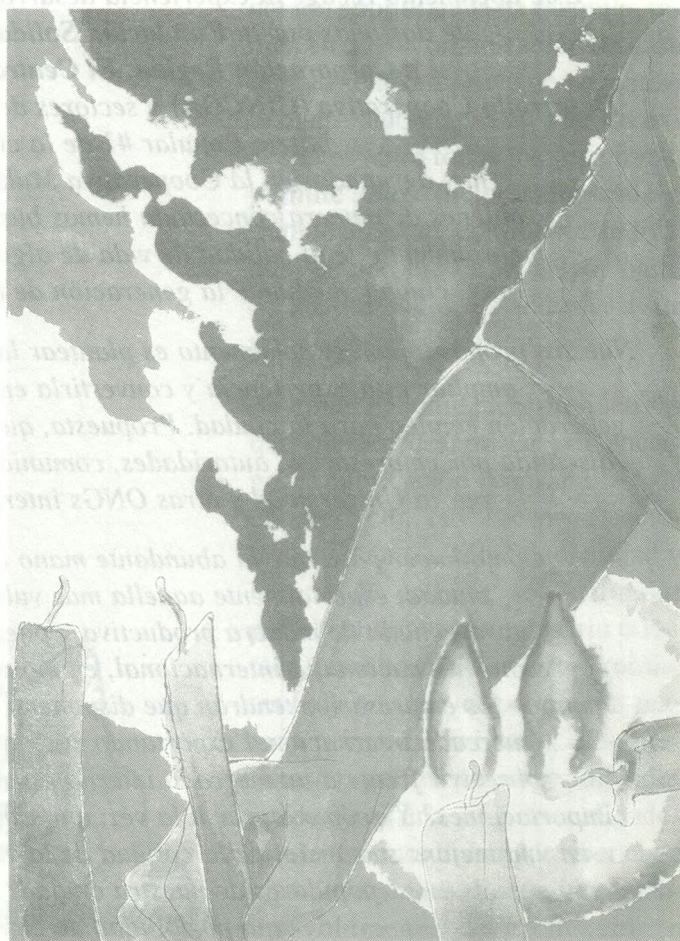
El 16 de diciembre, día de los aguinaldos, es un buen momento para apostarle a la reconciliación y al abrazo, a restañar las heridas y a entender el futuro sin el odio y la retaliación. Es necesario profundizar en procesos en marcha, como acuerdos, pactos, paces... para impulsarlos, acogerlos y generalizarlos.

El 24 de diciembre, día del niño, es el día para reivindicar nuestro derecho a un futuro con dignidad y oportunidades para todos.

La campaña producirá una serie de audiovisuales, afiches, plegables y mensajes que servirán de herramienta, para los grupos juveniles, comunitarios y agrupaciones de pastoral. Todos aquellos que deseen sumarse, podrán realizar algún acto en el sentido propuesto.

Con estos eventos, se trata en últimas de seguir profundizando la propuesta de nuevos imaginarios de ciudad y comunidad, de nuevas apuestas de futuro. Desde la CORPORACIÓN REGIÓN, estamos seguros que así no hacemos más que sumarnos a una enorme cantidad de esfuerzos similares, que por todos los rincones de la ciudad y el país, muchos hombres y mujeres vienen haciendo.

RUBÉN FERNÁNDEZ A.
Director General





UNA PROPUESTA PARA GENERAR EMPLEO EN MEDELLÍN

*Este documento recoge la experiencia desarrollada durante más de dos años por la **Fundación Solidaria La Visitación, La Corporación Región, El Centro de Integración y Desarrollo Cooperativo (CINCOA)** y sectores de la comunidad del barrio Popular #1 de la ciudad de Medellín, hoy agrupados en la **Cooperativa Multiactiva (COMPA)**, quienes de manera concertada hemos buscado contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de algunos sectores de la ciudad, mediante la generación de empleo e ingresos.*

Nuestro propósito con el documento es plantear las posibilidades de ampliar esta experiencia y convertirla en una propuesta de generación empleo para la ciudad. Propuesta, que pretendemos sea discutida por empresarios, autoridades, comunidades organizadas, por la Universidad y otras ONGs interesadas en el tema.

¿Cómo hacer para que la abundante mano de obra de nuestra ciudad, especialmente aquella más vulnerable, pueda ser aprovechada de manera productiva y pueda articularse a la economía nacional e internacional, en momentos de apertura, cuando los empresarios tendrán que disponerse a participar en el mercado internacional exportando sus productos, si quieren sobrevivir frente a un mercado interno estrecho y saturado de importaciones? Y ¿cómo lograr a la vez, que este proceso redunde en una mejora sustancial de la calidad de la vida de los sectores populares de nuestra ciudad? Aquí presentamos una posibilidad de enfrentar este dilema.

EL POR QUÉ DE LA PROPUESTA

La difícil situación que atraviesa nuestra ciudad en materia de violencia, crisis de la calidad y la cobertura de la educación, altas tasas de desocupación y subempleo, descomposición social y familiar, es ampliamente conocida por todos.

En particular, nos interesa resaltar la gravedad de la problemática del desempleo como factor que origina o agudiza situaciones de marginalidad económica, social y cultural que favorecen el incremento de la violencia, e impiden un desarrollo más armónico de las personas y las comunidades.

El estudio que acaba de realizar la Universidad EAFIT con el apoyo de la Gobernación de Antioquia, la Alcaldía y el Concejo de Medellín, plantea en una de sus conclusiones en cuanto a alternativas de empleo para Medellín:

"...la ampliación de los diferentes programas que hoy existen —como los del PNUD, de la Consejería de la Presidencia y de algunos organismos no gubernamentales— disminuirían rápidamente las tasas de desempleo, tanto a nivel global como en cuanto a grupos vulnerables de refiere. Estos programas realizados aisladamente, como se efectúan hoy en día, parecen simples paños de agua tibia, generadores de unos cuantos puestos de trabajo. Pero su generalización los convertiría en una poderosa herramienta para aliviar el problema." (p.136).

Partimos del convencimiento de que la resolución real del problema del empleo, está ligada íntimamente a variables de orden macro, entre las cuales se destacan nuestro éxito o fracaso para articularse a una economía abierta y globalizada, el elevamiento de la productividad por la vía de la modernización tecnológica y la educación suficiente y adecuada de nuestra población, en síntesis, construir nuestras propias y nuevas ventajas comparativas.

Siendo cierto lo anterior, socialmente no es viable ni ético, sentarse a esperar que la economía despegue, para atender a los sectores que se ven necesariamente golpeados por el proceso. La propuesta piensa justamente en esos sectores.

NUESTRA PROPUESTA

La propuesta tiene dos componentes básicos:

El empleo y las formas organizativas que lo soportan: el Proceso Asociativo Maquilero y la Cooperativa Multiactiva Barrial.

El empleo y los procesos asociativos maquileros

Para la propuesta es esencial el concepto que hemos desarrollado de PROCESOS ASOCIATIVOS MAQUILEROS (PAM).

Lo definimos como *aquella asociación de personas que se unen bajo el objetivo central de trabajar para generar sus propios ingresos y un empleo estable a través de mecanismos de subcontratación, en los cuales los ingresos se distribuyen en partes iguales entre sus miembros, una vez son cubiertos los diferentes costos fijos o variables como arrendamiento, servicios, transporte, algunas materias primas, etc.*

La diferencia entre los PAM y la noción simplificada de maquila, radica en que la organización de base que sustenta el proyecto garantiza la distribución equitativa de los excedentes entre todos los miembros, permite unos mejores ingresos e impide que un contratista individual se apropie de la mayor parte de las utilidades, dejando para sus trabajadores salarios muy bajos.

Se trata de unidades productivas que pueden desarrollar por encargo, la fabricación o ensamblaje de un producto, cuyas especificaciones en cuanto a calidad, cantidad y tiempo de entrega, son definidas por el contratista (empresario o Estado), que normalmente le suministra toda o la mayor parte de la materia prima. El industrial o contratista, encuentra en estas unidades productivas una serie de cualidades que le dan movilidad y le liberan de altas inversiones. Puede incrementar volúmenes de producción o



abrir nuevos mercados con este tipo de procesos; incluso puede tener un porcentaje de producción permanentemente contratado con un PAM.

Hasta ahora se han logrado crear empleos relativamente estables para más de 110 personas, vinculadas en doce procesos asociativos maquileros y existen nuevas demandas de parte de otros empresarios, debido a la calidad y la eficiencia con que se ha trabajado. Es decir, los PAM han sido competitivos y pueden serlo mucho más, en la medida en que se mejoren sus niveles de organización interna y capacitación.

Los sectores barriales también obtienen beneficios.

Los pobladores de los barrios populares también obtienen ventajas importantes. La experiencia nos ha demostrado que mediante este sistema se puede vincular al mercado laboral a los grupos más vulnerables de la población (mujeres y jóvenes), encontrando en ellos una mano de obra responsable y con alto espíritu de superación.

Se ha trabajado con señoras de barrio, algunas con máquinas de coser propias (domésticas) y alguna experiencia en fábricas de confección. Muchas son amas de casa abandonadas por sus esposos que tienen la responsabilidad de varios hijos. Se ha trabajado también con jóvenes que por no poseer documentos o experiencias de trabajo o por el sólo hecho de vivir en barrios populares, no son recibidos en ninguna empresa.

El hecho de tener un mercado asegurado para su trabajo, permite que

las personas vinculadas a los PAM adquieran la capacitación, las habilidades y destrezas que de otra manera difícilmente lograrían. Para muchas de estas personas, ésta es prácticamente la única posibilidad de entrar en el mercado laboral.

El hecho de ser todos propietarios de su empresa, con una normatividad claramente definida entre ellos, con una jerarquía democráticamente elegida también entre ellos y formas de participación establecidas para resolver los problemas, han posibilitado altos niveles de productividad y solidaridad.

La propiedad de las máquinas y herramientas puede adquirir diversas formas. Se mantiene la propiedad individual cuando la persona aporta su máquina propia para el proceso, pero se crea la propiedad colectiva cuando se compran nuevas máquinas o herramientas con el ahorro colectivo que el grupo realiza.

Los procesos asociativos maquileros y la cooperativa multiactiva

Hemos encontrado a través de la experiencia, que los procesos asociativos maquileros aislados tienen una serie de limitaciones que obligan a buscar una forma de organización más sólida, que los articule y les permita encontrar soluciones a esas dificultades. Varias son las razones para esto:

— La selección de las personas que participan en los PAM y su propia conformación como grupo, es bastante difícil para los empresarios pues al no conocer suficientemente a la gente del barrio se actúa con criterios subjetivos, lo cual a veces



genera conflictos en la comunidad o equivocaciones en la selección.

— También ha existido fuerte dependencia de las entidades promotoras, en cuanto a la consecución de los contratos con los industriales y en la solución del transporte.

— La seguridad social de los reunidos en un PAM es algo que cada grupo aislado no puede resolver ni siquiera mediante el ahorro colectivo.

— Si bien algunas personas asociadas en los PAM tenían conocimientos de algunos procesos productivos, carecían casi totalmente de conocimientos administrativos y contables. El nivel de escolaridad en general es bajo.

— Se requiere un espacio para la formación humanística y en valores.

Por estas razones hemos concluido que se debe crear una organización con capacidad de gestión empresarial para que logre relacionarse de manera racional y eficiente con el mercado, con los empresarios y con la propia comunidad, creando las mejores condiciones para sus asociados: la Cooperativa Multiactiva.

La Cooperativa Multiactiva por su propia definición puede realizar diversas actividades a diferencia de las cooperativas especializadas. Puede ser empresa de producción y a la vez empresa de servicios, desarrollando diferentes secciones como por ejemplo, trabajo asociado, ahorro y crédito, comercialización, salud, educación, etc. Así planteada, puede convertirse en un factor jalonador del desarrollo allí donde ella se asiente, pues permite

canalizar el ahorro individual y colectivo, hacia la generación de más servicios y bienestar para su comunidad. Permite también ir ganando en capacidad de gestión y administración para lograr el manejo de los procesos de negociación con los empresarios e ir rompiendo la excesiva dependencia de las ONGs acompañantes o de cualquier agente externo.

Es por lo que esta es una propuesta no sólo de empleo sino también de desarrollo para la ciudad. Donde el compromiso y la participación de los empresarios y del Estado no se convertirían en una ayuda coyuntural y paternalista, sino que permitirían la creación de verdaderas empresas gestoras de desarrollo barrial, que en el largo plazo podrían cumplir un importantísimo papel en la transformación profunda de la cultura y la vida de la ciudad hacia una sociedad más solidaria, tolerante y pacífica.

La concertación, como se ve, está al centro de nuestra propuesta. Se trata de que distintos sectores, conscientes todos de su responsabilidad social, contribuyan con su parte a la solución del problema del desempleo en Medellín.

CÓMO AMPLIAR Y FORTALECER LA PROPUESTA

Hasta ahora se ha venido trabajando esta propuesta concretamente en el barrio Popular #1 y creemos que la experiencia tiene ya un efecto demostrativo importante. Los industriales han visto en ella una manera segura, económica, movable de incrementar producciones o abrir nuevos mercados. Se ha podi-



do comprobar que en los barrios populares se trabaja con calidad y que la seguridad de sus mercancías ha sido garantizada.

Las personas que participan en los PAM y en la Cooperativa han encontrado una posibilidad de empleo e ingresos real, el barrio se ha visto irrigado por esos nuevos recursos, se respira un ambiente de trabajo y optimismo hacia el futuro y la Cooperativa va empezando a convertirse en una organización gestora de eventos culturales y de proyectos sociales y de servicios que favorecerán mucho a esa comunidad.

Para ampliar y generalizar la experiencia se requerirían, además del compromiso y la voluntad política de los empresarios, el Estado y las comunidades involucradas, los siguientes soportes:

■ La organización de las comunidades en cooperativas multiactivas barriales:

En el sentido y por las razones ya señaladas.

■ Bancos de maquinaria

Es indispensable conseguir máquinas y herramientas de diverso tipo que permitan trabajar diferentes procesos productivos. Estas pueden ser de segunda e incluso los empresarios pueden vender a bajos costos o entregar bajo sistemas especiales de arriendo.

Cada cooperativa deberá contar con su propio banco de maquinaria para poder montar con facilidad los PAM, de modo que luego pueda venderlas, alquilarlas o prestarlas bajo un reglamento preciso que favorezca la creación y fortaleci-

miento de los PAM, pero también de la propia cooperativa.

Se debe motivar la donación nacional e internacional de máquinas sobre todo en el período inicial.

Las máquinas también pueden ser reconstruidas en la medida que se requiera, utilizando la propia mano de obra de los jubilados que viven en los barrios.

Lo mejor en todo caso, sería que los propios empresarios indicaran a las cooperativas el tipo de taller necesario y sus especificaciones técnicas para montar unidades eficientes y competitivas.

■ Capacitación

Se requiere capacitación técnica, contable, administrativa y formación humanística que en lo posible debe desarrollarse en el propio barrio.

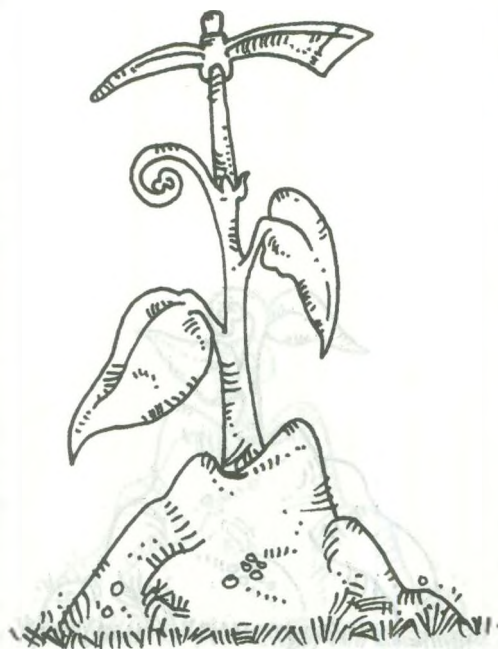
La parte contable y administrativa puede desarrollarse a través de las ONGs o de convenios especiales con Universidades.

La formación en valores y la formación asociativa y cooperativa pueden desarrollarla ONGs y entidades cooperativas especializadas.

■ Apoyo logístico

Este debe hacerse en los siguientes aspectos:

Transporte: El éxito de los PAM se ha debido en buena medida a que los insumos o materias primas se han recogido en las fábricas y se ha devuelto el producto terminado en el tiempo y cantidades establecidas. Hasta ahora este servicio ha sido prestado por el camión de la



Fundación Solidaria La Visitación pero ya es insuficiente, y además, contribuye a mantener una situación de dependencia.

El transporte es uno de los servicios que las Cooperativas tendrán que prestar, pero para la consecución de los camiones, por lo menos en el período de arranque, se requiere el apoyo de la empresa privada, el Estado o entidades nacionales o internacionales que puedan donar dichos camiones.

Financiero: Los PAM pueden requerir créditos para la compra de maquinaria si el producto lo exige o para iniciar el proceso consiguiendo locales y adecuándolos para la producción.

El ahorro colectivo que hacen los PAM debe ser canalizado a través de las secciones de ahorro y crédito de las Cooperativas. Pero seguramente será insuficiente en un principio para cubrir esas necesidades. Las donaciones o préstamos blandos de entidades privadas o públicas pueden ser canalizadas a través de estas secciones de ahorro y crédito que a su vez se las prestarían a los PAM.

Locativo: Las cooperativas podrían prestar un gran apoyo a los PAM, si logran comprar o construir sedes adecuadas, en las cuales puedan instalarse algunos PAM o si cuentan con recursos para apoyar el alquiler y la adecuación de locales sobre todo en el período inicial.

La administración

Es preciso que durante un período, la empresa privada apoye la gerencia de este tipo de empresas coope-

rativas como gestoras y representantes de los PAM. Este apoyo puede darse de diversas maneras. La asesoría directa es una de ellas; otra puede ser mediante la contratación de una persona con toda la capacitación y las relaciones necesarias que cumpla una especie de supergerencia de varios PAM. Las universidades tienen aquí un campo de acción que mencionamos a continuación.

El papel del Estado, la universidad y las ONGs

El Estado puede apoyar este sistema de generación de empleo, mediante algún tipo de estímulo a los empresarios para que se vinculen, lo cual podría hacerse desde el propio Concejo Municipal. Además, podría apoyar a las cooperativas en los aspectos físicos, financieros y de transporte que se han señalado.

La Universidad podría respaldar esta iniciativa apoyando la parte administrativa o de asesoría técnica de los PAM, de manera que se monten sistemas de costos, producción y contabilidad sencillos pero eficientes, que mejoren las posibilidades de vender la idea a los empresarios.

Las ONGs podemos seguir apoyando toda la parte educativa y organizativa en diferentes aspectos y brindando asesoría y acompañamiento.



* Este artículo hace parte del documento presentado por CINCOA, CORPORACIÓN REGIÓN y FUNDACIÓN SOLIDARIA LA VISITACIÓN en octubre de 1993, y puede ser consultado en su totalidad en cualquiera de las tres instituciones.

NUEVOS MUNICIPIOS PARA NUEVOS CIUDADANOS

El camino del desarrollo de una nación pasa indefectiblemente por el desarrollo de las municipalidades y, aún más, por allí pasa el camino para la construcción de la democracia.

Las políticas descentralistas del Estado Colombiano iniciadas en la década de los ochenta, configuradas en la Constitución Nacional de 1991 y desarrolladas hasta hoy en la Ley Orgánica de Competencias y Recursos, así lo dejan entrever. Las reformas municipalistas ponen al descubierto la ineludible y necesaria participación de los gobiernos locales en el desarrollo nacional.

El Municipio se convierte en el epicentro del cambio. Empieza a tejerse un nuevo discurso alrededor de la autonomía, la participación, las inversiones, la planeación y el desarrollo. El Municipio deja de ser un ente frío y quieto, y pasa a ser un territorio dinámico, deliberativo y expectante. En eventos académicos¹ son los alcaldes, funcionarios y líderes comunitarios los que se toman la palabra alrededor de preguntas como, ¿qué hacer?, ¿cómo lo vamos hacer?, ¿con quién lo vamos hacer?

En las ya tres generaciones de alcaldes elegidos por voto popular, el municipio se ratifica como caja de

resonancia de los problemas cotidianos de los ciudadanos, capaz de estimular la participación y organización social alrededor de proyectos de desarrollo más adaptados a las necesidades locales.

Pero también cuenta con grandes amenazas: La baja capacidad de gestión, traducida en poca preparación profesional de sus funcionarios, ineficiencia administrativa, el síndrome del clientelismo y la debilidad de la sociedad civil provocada por una gestión paternalista tradicional.

Son momentos de transición donde se maneja una tensión entre el viejo y el nuevo modelo y entre vicios políticos y prácticas innovadoras en el ejercicio de la gestión pública.

Sin embargo, en este momento en que ha sido reforzado el papel del municipio, es necesario hacer llamados de atención sobre la descentralización más allá del principio municipalista y entenderla dentro de un régimen de autonomías y descentralización integral. No se puede caer en la mirada municipalista a ultranza y entender esta reestructuración del Estado alrededor de la bipolaridad nación-municipio. Esta puede convertirse en una trampa para el mismo proceso de descentralización y democratización, al redistribuir el centralismo en pequeños átomos locales.

1. Foro "La provincia del oriente y los desarrollos constitucionales" octubre 15 y 16 de 1993)

Más que en un proceso de reasignación de funciones y transferencia de recursos, con el proceso de descentralización, se debe buscar una redefinición de la territorialidad, el fortalecimiento del Estado y la construcción de la democracia.

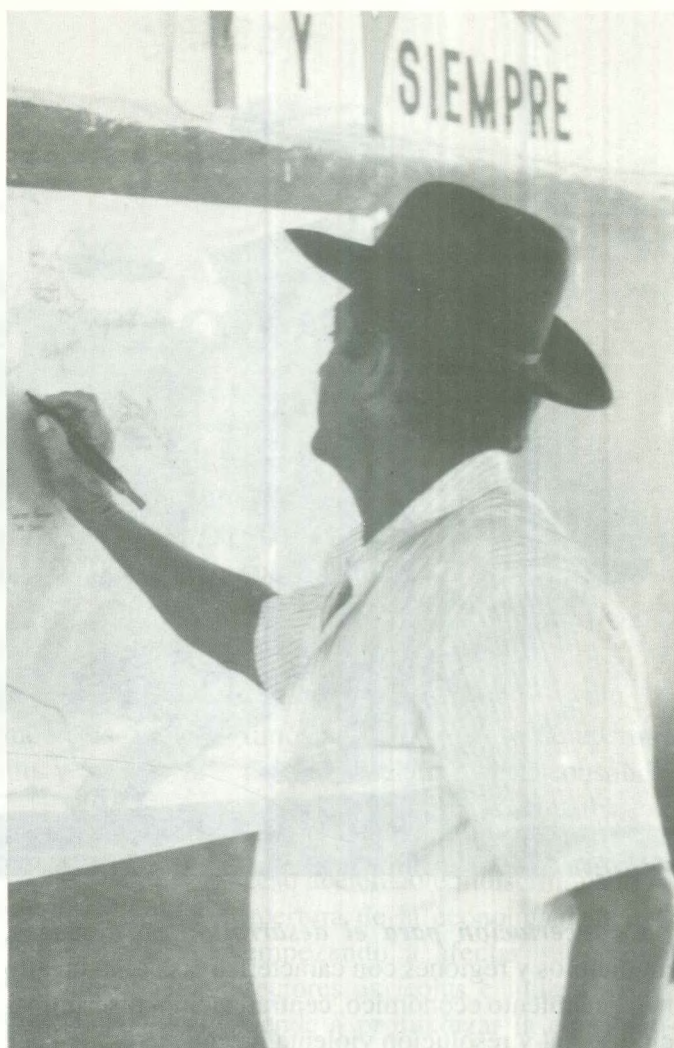
De esta forma la Descentralización puede perfilarse como estrategia para el desarrollo nacional siempre y cuando sea entendida como un proyecto integrado y coherente a nivel territorial.

Nuestra práctica² y propuestas para el desarrollo de los municipios se basan en una premisa fundamental: la construcción del nuevo municipio y demás entes territoriales, lo cual implica cambios en el ejercicio estatal y en la formación de ciudadanos. Los ejes sobre los que giran estas propuestas, son:

La planeación territorial descentralizada: El proceso de descentralización hay que entenderlo como un proceso gradual que hay que seguir profundizando al interior de las localidades. Para lograr esto, planteamos la descentralización en tres aspectos fundamentales: el territorio, la planeación del desarrollo y el presupuesto. La descentralización intramunicipal pasa en primer lugar, por la construcción social e institucional del territorio. Nuestra propuesta apunta hacia la organización territorial de los municipios a través de un proceso de identidad y fortalecimiento organizativo de la población y luego hacia su creación jurídica. En segundo lugar y partiendo de la diferencia territorial pasamos a un ejercicio de gestión del desarrollo a través de la planeación descentralizada que identifica áreas territoriales al interior del municipio y alrededor de las cuales la población se organiza y formula planes microterritoriales permitiendo una mayor participación de la comunidad. Finalmente, y en un nivel de mayor exigencia organizativa y política se realiza la descentralización territorial de la inversión social que responde a los planes microterritoriales previamente priorizados y concertados.

El desarrollo y ordenamiento territorial: El municipio es el nivel territorial con mayor identidad, con más altos niveles de autopercepción en lo comunitario, en lo cultural y en lo social, por lo tanto se trata de

2. Ver documento : "Un modelo de planeación y gestión del desarrollo: Municipio de San Carlos-Antioquia", experiencia participativa y concertada



propiciar procesos de participación a su interior que mejoren su cohesión interna y creen el contexto propicio para jalonar desde su entorno el desarrollo. Sin embargo este debe estar articulado provincial, departamental, regional y nacionalmente como requisito para encontrar reales posibilidades de desarrollo. Se puede afirmar que el nuevo municipio ganará en autonomía en la medida que logre integrarse a procesos que, por sí solo, lo trascienden. En este sentido y como algo que puede sonar paradójico, el proyecto de Provincia se convierte para los municipios en una estrategia para el fortalecimiento de su autonomía, en la medida que viabiliza proyectos y funciones que el municipio por sí mismo, en términos reales, no va a lograr, como lo muestran algunas medidas descentralistas. A su vez, el municipio y la provincia, se constituyen en una estrategia del Departamento para su reinterpretación político-territorial.



La concertación para el desarrollo: En ciudades, municipios y regiones con características como un alto marginamiento económico, centralización, discriminación social y resolución violenta de conflictos, se hace imposible pensar en una planeación del desarrollo que no involucre prácticas y estrategias de concertación.

La formación de ciudadanos y la renovación de la dirigencia política: Nos enfrentamos a un problema cultural que requiere largos períodos de educación alrededor de nuevos valores democráticos: entender el Estado como cuestión de todos, la pertenencia y conciencia municipal, el servicio público, entre otros. También promovemos la formación de recursos humanos con capacidad política, capacidad de gestión y capacidad de apropiación científica y tecnológica como soporte para el desarrollo.

El fortalecimiento de la capacidad de gestión del municipio: Este se constituye en un eje fundamental para la aplicación y viabilidad de las políticas descentralistas alrededor de las nuevas competencias y las transferencias de recursos. Es necesario fortalecer la capacidad de gestión de los municipios con respecto

a la organización y gerencia administrativa, la planeación y gestión de proyectos, el uso eficiente y eficaz de los recursos y la participación ciudadana. Sin embargo sabemos que la importancia de la modernización municipal no deriva de la mera necesidad de ajustar internamente los mecanismos de administración pública, sino ante todo del reto de la reconstrucción institucional, al tenor de la nueva realidad política, económica y territorial del país.

La democratización de la información: Innovar en sistemas que permitan crear las condiciones y mecanismos necesarios para dar la información necesaria, suficiente y oportuna para participar en la toma de decisiones.

Como Sergio Boisier, consideramos que el desarrollo, la descentralización, y la planeación concertada se convierten en una trilogía inseparable para la construcción de la democracia.

ANÁLIDA RINCÓN PATIÑO
Jefe Área de Desarrollo

DESARROLLO, DEMOCRACIA Y POLÍTICA SOCIAL

*El siguiente es un extracto del documento escrito
por Jorge Bernal Medina, Director de Desarrollo
de la Corporación S.O.S. Colombia - Viva la Ciudadanía*

En estas palabras intentaré abordar dos asuntos muy relacionados entre sí. En primer término algunos criterios generales sobre la relación entre desarrollo, democracia y política social; en segundo lugar, los propósitos y las bases de una estrategia de desarrollo.

CONSIDERACIONES GENERALES

Una primera consideración de tipo general es la necesidad histórica, por lo menos para América Latina, de trabajar de manera simultánea

por construir la democracia, incrementar el desarrollo y buscar la equidad social.

Como lo señala el profesor Enzo Faletto, la crisis de América Latina obedece en gran medida al agotamiento y quiebra del modelo que permitió su desarrollo económico, social y político hasta mediados del presente siglo con relativo éxito y que implicó una relación entre la democracia política, el crecimiento económico y el desarrollo social.

Colombia, ha vivido en los dos úl-

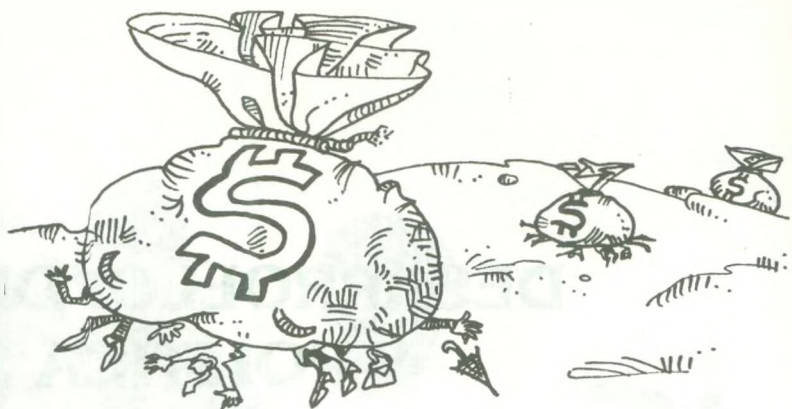
timos años un proceso de apertura política, que aún no está consolidado, mantiene niveles aceptables de crecimiento, pero impulsa un proceso acelerado e indiscriminado de apertura de la economía, que está empezando a afectar seriamente sectores agrícolas e industriales y tiende a profundizar la considerable brecha existente entre pobres y ricos.

Para avanzar firmemente en la solución de esos desajustes sociales en un marco de democracia política, es preciso alcanzar y mantener



*El proceso acelerado e indiscriminado
de apertura de la economía,
está empezando a afectar seriamente
sectores agrícolas e industriales
y tiende a profundizar la considerable brecha
existente entre pobres y ricos*

La meta no es el desarrollo económico en sí mismo, la meta es una sociedad democrática con ciudadanos libres y prósperos



niveles significativos de desarrollo económico. Sin incrementar la riqueza la brecha social y consolidar la democracia.

Por supuesto, desde una perspectiva democrática lo deseable es una sociedad que se esfuerce por elevar las condiciones de vida de todos sus habitantes, pero que al mismo tiempo preserve las libertades y las relaciones de convivencia entre los ciudadanos que la conforman. La meta no es el desarrollo económico en sí mismo, la meta es una sociedad democrática con ciudadanos libres y prósperos. Por ello el gran reto de los noventa y del próximo siglo es lograr imponer de manera más o menos simultánea la modernidad y la modernización.

Es obvio, y lo demuestra la experiencia de varios países de la región que las leyes del mercado no garantizan de ninguna manera este desarrollo con justicia social y el fortalecimiento de la democracia. Para ello es imprescindible la intervención del Estado; de un Estado que propicie el fortalecimiento de la sociedad civil; que haga posible la interacción y la concertación entre todos los grupos existentes en la sociedad y en donde la racionalidad

de un proyecto surja de la articulación entre las tres relaciones mencionadas.

Una segunda consideración de tipo general tiene que ver con la crisis de los modelos y la desideologización del debate sobre el desarrollo.

El modelo keynesiano y el Estado Bienestar que se impusieron durante varias décadas, con relativo éxito, en Europa y los Estados Unidos, permitieron lograr niveles significativos de desarrollo económico y de bienestar social, pero entraron en crisis y se agotaron a fines de los sesenta. Otro tanto, ocurrió en América Latina con la propuesta y el modelo de Sustitución de Importaciones. En los llamados países socialistas se derrumbó el modelo de planificación económica y se pasó rápidamente a la economía de mercado.

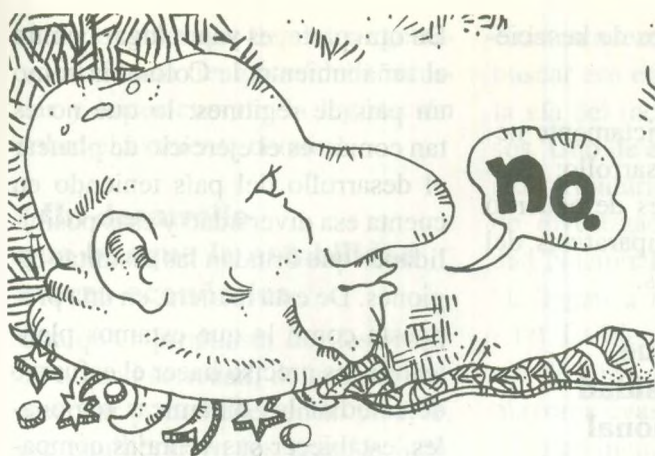
En los años sesenta y setenta se aplica en algunos países del Sudeste Asiático, un esquema heterodoxo, que combinando elementos propios del liberalismo económico, de la tradición socio-cultural de estos países y la intervención activa de un Estado autoritario, logra resultados económicos importantes. No obstante, los resultados en tér-

minos de modernidad y democratización de estas sociedades no son nada envidiables.

En este mismo período surgen propuestas alternativas (desarrollo alternativo, desarrollo a escala humana) que rescatan factores socio-culturales y del medio ambiente desconocidos en otras propuestas de desarrollo, pero muestran su incapacidad como propuestas para el desarrollo económico nacional. En el mejor de los casos presentan resultados en algunas veredas, barrios o municipios pequeños, pero son absolutamente ineficaces en grandes ciudades y para el conjunto del país.

En los años sesenta y ochenta se vende la propuesta y el modelo neoliberal como la alternativa para la crisis económica, pero afortunadamente ya empieza hacer agua en los países donde fue aplicado de manera más ortodoxa; en parte porque ha demostrado su ineficiencia en la solución de los problemas sociales y en la construcción de la modernidad.

Más recientemente (1990-1991) surge en América Latina la propuesta de la Cepal: "Transformación productiva con equidad" o



Lo cierto, lo evidente, es que, por lo menos en la historia reciente del país, no ha existido un GRAN ACUERDO NACIONAL, en procura de unos propósitos y unas metas para el desarrollo económico y social del país y de sus habitantes

"Desarrollo desde dentro" (Sunkel), que plantea la conquista de mercados externos desde una economía interna eficiente y productiva. Es de la opinión que el Estado debe mantener una presencia activa frente a la actividad económica y, de otra parte, involucra lo social desde el concepto de equidad

Para algunos críticos no pasa de ser una propuesta neoliberal con un mayor tinte social; para nosotros se queda corto en plantear reformas de tipo estructural como el problema de la redistribución del ingreso y de la renta (afectar la concentración económica). Por lo demás hasta ahora no pasa de ser una propuesta, sin ninguna evidencia empírica significativa.

De este apretado resumen podemos destacar dos puntos: uno positivo y otro negativo. Lo positivo de estos procesos estriba en que han permitido desideologizar el debate sobre el desarrollo, sacarlo de esquemas y modelos teóricos con alto grado de dogmatismo y darle un toque de realismo y de conexión con las realidades concretas que tienen que enfrentar.

Lo negativo está en el refuerzo de las posiciones pragmáticas, corto-

placistas, y reduccionistas del crecimiento económico.

En estas condiciones, considero que la posición más adecuada en los tiempos que corren es partir de las realidades concretas del país y del mundo contemporáneo, y con base en unos criterios y unos propósitos de corto, mediano y largo plazo, definir de manera concertada entre las distintas fuerzas sociales y con una clara participación del Estado, políticas, estrategias, programas, instrumentos y recursos para avanzar en la modernización y el progreso material en un contexto de modernidad y democracia.

Hablando de tradiciones colombianas en materia de desarrollo económico quisiera desatacar dos en este momento. Su inclinación por las salidas intermedias, por la aplicación gradual de las propuestas en boga (Ocampo 1991). Y en contraste con esa tradición, la reducida capacidad, en la élite y en el pueblo para adelantar procesos de desarrollo de manera concertada. Lo cierto, lo evidente, es que, por lo menos en la historia reciente del país, no ha existido un GRAN ACUERDO NACIONAL, en procura de unos propósitos y unas metas para el desarrollo económico y social del país

y de sus habitantes. Avanzar en este camino debe ser un reto nacional.

Ahora bien, como segundo punto trataremos de identificar los propósitos y los criterios de una propuesta de desarrollo con democracia y justicia social.

PROPÓSITO DEL DESARROLLO

El gran propósito de una propuesta de desarrollo de tipo democrático debe ser, en nuestra opinión, contribuir en la construcción de una sociedad moderna, próspera, competitiva, justa y equitativa que forme ciudadanos libres, iguales, participativos y con sus necesidades básicas satisfechas.

Criterios para una estrategia de desarrollo:

- Un crecimiento estable y un aumento de la productividad nacional

Entendemos la necesidad de que el país crezca a tasas significativas pues sin ello no será posible mejorar el bienestar de los colombianos. Para ello es preciso mejorar los niveles de productividad y eficiencia de la economía, de tal manera que

se esté en capacidad de abastecer el mercado interno y al mismo tiempo se gane competitividad en los mercados internacionales.

Ciertamente, es necesario abrir la economía, pero para ello se requiere definir una ESTRATEGIA DE APERTURA que prepare el país para tal fin.

- Un desarrollo concertado y planificado

Diversos son los actores del desarrollo económico y social y naturalmente, diversos sus intereses. El asunto clave es analizar los puntos de acuerdo entre esos actores y esos intereses, y buscar el compromiso en la consecución de los propósitos y metas nacionales.

Conflictos tan tradicionales como el existente entre capital y trabajo deben ser replanteados en el sentido de su carácter irreconciliable y, sin desconocer la diversidad de intereses, buscar propósitos que puedan ser pactados e impulsados conjuntamente. De otra parte, establecer reglas del juego y mecanismos democráticos de resolución de los asuntos conflictivos. Es igualmente necesaria una amplia concertación y un pacto entre las propuestas y

planes del Estado y los de la sociedad civil.

Por otro lado, es estrictamente necesario planear el desarrollo; establecer sectores líderes de acuerdo con las ventajas comparativas del país y de sus regiones.

- Un desarrollo que consulte la diversidad económica y regional

Esta demuestra la importancia en términos económicos y de generación de empleo del sector informal de la economía, así como de la pequeña y mediana empresa y de la economía solidaria; por ello en una estrategia de desarrollo hay que tener en cuenta estos sectores y buscar la manera de relacionarlos con la economía formal y la gran empresa.

En numerosos países de alto desarrollo económico, la pequeña y mediana empresa son fundamentales en diversas ramas de la economía y en la generación de empleo. En este sentido, y como lo establece la Constitución Nacional, el Estado debe apoyar y promover el acceso de todos los colombianos a la propiedad y fomentar las formas solidarias y asociativas de la misma.

De otra parte, es ya un lugar común el señalamiento de Colombia como un país de regiones; lo que no es tan común es el ejercicio de planear el desarrollo del país teniendo en cuenta esa diversidad y esas posibilidades que brindan las distintas regiones. De esta manera, en una propuesta como la que estamos planteando, es preciso hacer el esfuerzo de estudiar las dinámicas regionales, establecer sus ventajas comparativas y relacionarlas con las propuestas y programas nacionales; en estas condiciones tendríamos unos propósitos y unos planes nacionales y regionales que se acompañan y se refuerzan.

- Un desarrollo que respete el ambiente

Ningún proceso de desarrollo se puede sustraer hoy día del tema ambiental. Por ello el desarrollo que se propugna debe tener en cuenta y respetar las características y condiciones del ambiente que lo rodea. Por consiguiente se debe explotar en forma sustentable el potencial productivo de los recursos renovables mediante una gestión que preserve los ecosistemas de que depende su supervivencia; así como reemplazar los recursos

El gran propósito de una propuesta de desarrollo de tipo democrático debe ser, en nuestra opinión, contribuir en la construcción de una sociedad moderna, próspera, competitiva, justa y equitativa que forme ciudadanos libres, iguales, participativos y con sus necesidades básicas satisfechas

no renovables que tiendan a agotarse; al mismo tiempo se debe reforzar y hacer cumplir la legislación sobre el ambiente común.

- Un desarrollo que busque la estabilidad macro-económica

Cualquier propuesta de desarrollo de alguna seriedad, debe velar por alcanzar y mantener en lo posible, ese equilibrio en los grandes indicadores económicos. Por ello, debe existir una política económica que se plantee el incremento del ahorro nacional, con el cual se puedan acometer los necesarios planes de inversión; que busque el control de los precios y de los medios de pago; el equilibrio en la balanza de pagos; una adecuada tasa de cambio que apoye las exportaciones nacionales. En cuanto al tema fiscal, clave para la propuesta neoliberal, consideramos que se debe propugnar por un relativo equilibrio (que el déficit fiscal no sea excesivo frente al total de la producción nacional) pero sin sacrificar el desarrollo. Inevitablemente un apoyo fuerte desde el Estado a la inversión productiva y al gasto social puede incrementar ese déficit, pero no de otra manera se puede avanzar en el desarrollo con equidad.

Existen además otros recursos para buscar ese equilibrio; esta vez, por la vía del incremento de los ingresos. Uno de ellos es reducir la evasión tributaria, que según cálculos de investigadores de la Universidad Nacional de Santafé de Bogotá, llegan a representar el 4% del P.I.B. Es bien sabido que los sectores de más altos ingresos son los mayores evasores. Otra alternativa es incrementar los impuestos de tipo directo, para sectores de más altos ingresos, teniendo en cuenta que Colombia es un país con baja tributación en estos sectores.

- Un desarrollo que democratice la propiedad y redistribuya el ingreso

La mejor base material para una sociedad y un proyecto democrático es la extensión del derecho de propiedad entre sus ciudadanos y, al mismo tiempo los límites (ley antimonopolios) a esa propiedad. En el mismo sentido hay que promover la participación de los trabajadores en la dirección y la gestión de las empresas (artículo 57 de la Constitución) y tal como lo establece esta misma Constitución "cuando el Estado enajene su participación en una empresa, tomará las

medidas conducentes a democratizar la titularidad de sus acciones y ofrecerá a sus trabajadores, a las organizaciones solidarias y de trabajadores, condiciones especiales para acceder a dicha propiedad accionaria" (art. 60).

De otra parte, es preciso avanzar en una redistribución del ingreso por la vía de la generación de empleo estable y bien remunerado, por medio de una mayor inversión social, pero también afectando la renta de los sectores de más altos ingresos por intermedio de reformas tributarias que incrementen la carga impositiva de esos sectores, con objetivos sociales muy claros.

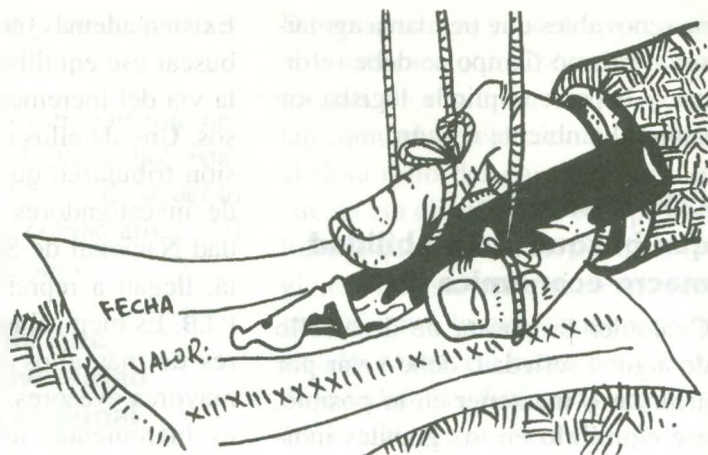
- Un desarrollo que apoye la educación, la ciencia y la tecnología

Como se destaca en propuestas como la de la Cepal y de realidades como las de Europa y el sudeste asiático, la educación, la ciencia y la tecnología son piezas claves para el desarrollo productivo de las respectivas economías y para el mejoramiento del ingreso y la calidad de vida de los habitantes de un país; pero además de esto, hay algo que para nosotros es fundamental y es



Hay que avanzar en una redistribución del ingreso por la vía de la generación de empleo estable y bien remunerado, por medio de una mayor inversión social, pero también afectando la renta de los sectores de más altos ingresos por intermedio de reformas tributarias que incrementen la carga impositiva de esos sectores, con objetivos sociales muy claros

De esta manera, se impone un ACUERDO NACIONAL para definir el carácter y el papel que debe desempeñar el Estado colombiano frente al desarrollo económico, a la integración social y al fortalecimiento de la sociedad civil



la formación de ciudadanos libres, autónomos, participativos, tolerantes y cultivadores del arte y la cultura. Sin este último elemento, no es posible pensar una sociedad auténticamente democrática.

De esta manera, se impone un ACUERDO NACIONAL para definir el carácter y el papel que debe desempeñar el Estado colombiano frente al desarrollo económico, a la integración social y al fortalecimiento de la sociedad civil. Esto último es definitivo, pues sólo una fuerte sociedad civil democrática puede crear la base social y la presión política para hacer realidad estos cambios.

La intervención directa del Estado en el aparato productivo no es un problema de principios. Su sola presencia no es garantía de eficiencia y equidad, como tampoco es inconveniente su participación en algunos de esos sectores claves del desarrollo económico con el propósito de garantizar el cumplimiento de las metas acordadas en el plan general. Son estas metas las que sugieren o no la intervención directa del Estado. La evidencia de los países desarrollados y de desarrollo tardío es suficientemente clara en

el sentido de la importancia y la necesidad de esta intervención estatal.

- Política y gasto social

Un punto clave en este tema tiene que ver con los enfoques y los propósitos de la política social. De esta manera será posible diferenciar la política social compensatoria del neoliberalismo, el asistencialismo desde el Estado o las ONGs y una política social de tipo democrático.

En cuanto a la política social del neoliberalismo hay que decir que tiene un carácter compensatorio (aliviar los efectos del ajuste económico), es focalizada (dirigida a los más pobres), por lo mismo es transitoria y coyuntural; utiliza instrumentos para-estatales (fondos de inversión social, Consejerías, ONGs) controlados rígidamente desde la Presidencia de la República. Su enfoque remedial no posibilita una consideración sobre las causas de la pobreza, no traza unas estrategias y políticas de mediano y largo plazo, no concibe y, por lo tanto, no liga lo social como un factor de desarrollo económico; no permite una participación y una

concentración social alrededor de las orientaciones generales, las políticas y las estrategias para el desarrollo social.

De otra parte, aunque su obsesión sea la eficacia, esta se ve comprometida ante un desenfoque en el perfil de la pobreza del país y el tipo de programas propuestos. En efecto, como lo señala Libardo Sarmiento y las propias Naciones Unidas, el perfil del pobre y la pobreza en Colombia ha cambiado en las últimas décadas.

Está concentrada principalmente en las grandes ciudades y es particularmente grave en términos de ingresos y empleo. De acuerdo al MIP (Medición Integrada de la Pobreza) que construye el PNUD, en Colombia hay 19,8 millones de personas en condiciones de pobreza, de estos cerca de la mitad lo son sólo por sus ingresos insuficientes, ya que tienen las necesidades básicas satisfechas. Esto es fácil de apreciar en varias ciudades del país, donde los habitantes de los barrios populares cuentan con servicios públicos y algún tipo de vivienda, pero presentan graves problemas de ingreso y empleo estable.

En mayo, Medellín eligió la vida. Para el fin de año la propuesta es encender una luz por

la vida,

la reconciliación

y el futuro.

No dejes pasar esta oportunidad Enciende tu Luz con tus amigos, parientes, vecinos y compañeros de trabajo. Con el esfuerzo de todos es posible

soñar una ciudad mejor

Recuerda, son tres días para que participes.

El **7** de diciembre podrás encender tus velas y reflexionar sobre el derecho a la vida;

el **16** abraza a los demás y piensa en hacer las paces con tus rivales;

y el **24** reclama tu derecho al futuro.

Para que todos seamos una sola voz, súmate a la campaña y...

**Enciende
tu
Luz!**
Elige la vida

UNA CAMPAÑA DE
FUNDACIÓN SOCIAL,
ARQUIDIOCESIS DE MEDELLÍN
Y CORPORACIÓN REGIÓN

TEJEMOS EL FUTURO

Un proyecto de concertación para el desarrollo en San Carlos

Los veinte y ocho grados se pegan a la piel. El sol convierte las calles de San Carlos en un hervidero. Un par de docenas de sardinos siguen, como encantados, el viaje a caballo de don Rigoberto González.

De rostro rígido, que habla de mil amarguras y de otras tantas felicidades, este campesino se aferra, como un chiquillo, a la cabalgadura.

Con su mirada indecisa entre un papelito, que lleva en la mano derecha, y una cámara de televisión, que va adelante de él apostada en un campero de la alcaldía, dice, en tono escolar, palabras revueltas del Plan de Desarrollo del pueblo que ama.

Comunicación, organización, planeación y desarrollo son conceptos que nacen nuevos de sus labios. Resueltos en sencillas metáforas, como la del Plan Araña, don Rigoberto prosigue la escena, en una calle interminable, del hospital a la iglesia, en un ritual, extrañamente, similar a las procesiones de pueblo.

La cámara se roba, uno a uno, los registros fragmentados de varios meses de trabajo. Como un gran cerebro, sus circuitos almacenan, al azar, datos e historias del proceso de escritura, esta vez nueva, del Plan de Desarrollo.

Allí suenan, en retahíla, concertación, unidad y futuro vocablos, mil veces, gastados por discursos de políticos, curas, y funcionarios estatales, pero que, por estos días, cobran un inusitado sentido para los pobladores de San Carlos, ese lugarcito de hermosos techos, ro-

deado de montañas, y bañado de aguas en el lejano oriente de Antioquia.

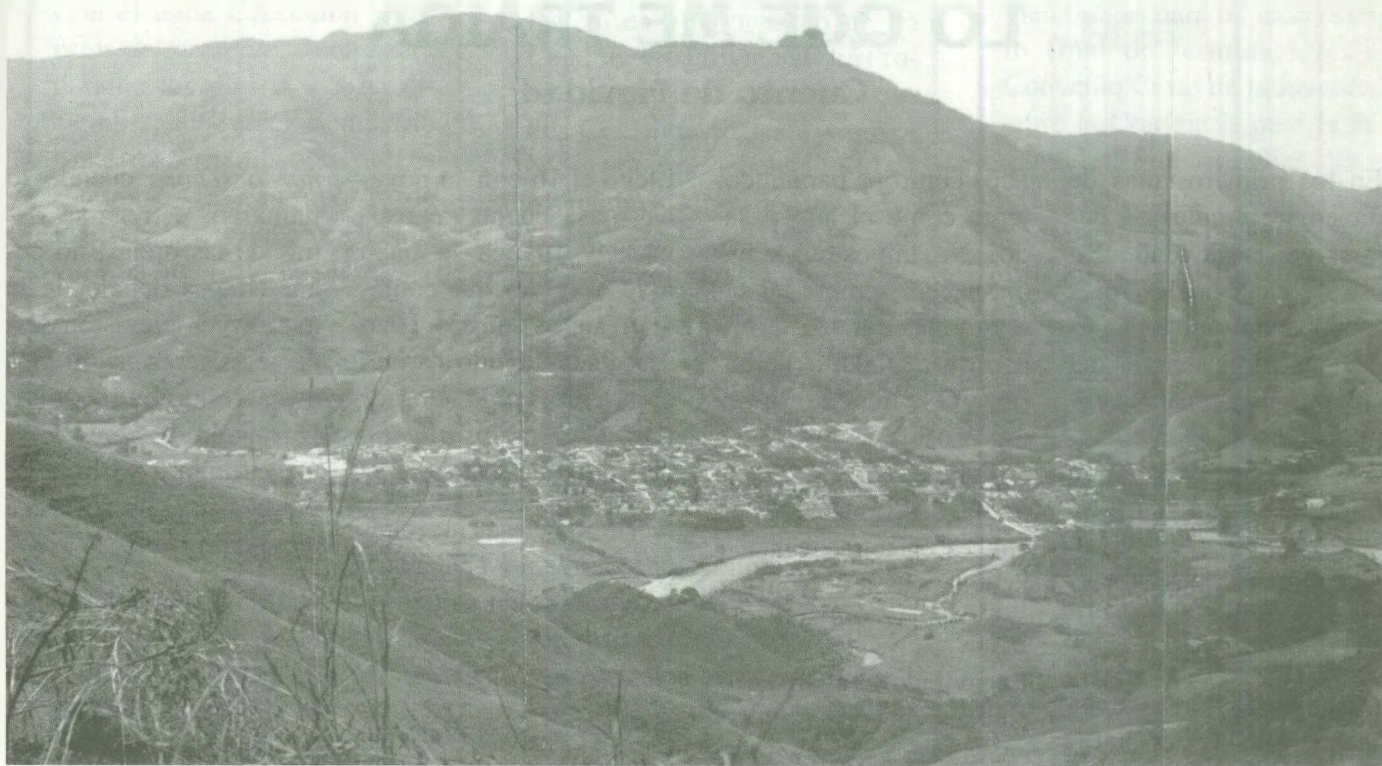
Infinitas reuniones congregan a campesinos, funcionarios municipales, profesores, comerciantes, amas de casa, estudiantes, religiosos, médicos, deportistas, artistas y pobladores.

Unidos por su apego al cerro El Tabor, a las cascadas de la quebrada La Viejita, y a la rutinaria vida de pueblo llevan doce meses mascando necesidades, gritando ideas y soñando con imprimir el sello de todos en el nuevo Plan de Desarrollo Municipal.

El asunto también es con los jóvenes. Hoy aparecen por cualquier esquina del pueblo ataviados como reproducciones de Chaplin de todos los colores y tamaños. Muchachos con vestidos, pinturas y gestos idénticos a la del maestro del cine mudo. Los veteranos del pueblo, hombres de patilla y sombrero, los ven pasar mientras se toman otra cerveza, sin entender del todo el amargo dolor de los jóvenes mimos.

Los muchachos poco se inquietan. Aún no prueban los vinos del escepticismo, por eso ofrecen toda sus piruetas, su rebeldía y sus mentes a un Plan que antes fue sólo asunto de mayores.

Sin proponérselo los nacientes artistas parecen conjurar fantasmas del pasado. Para ellos son brumosos los recuerdos de los días en que nació un movimiento cívico en San Carlos.



Pocos recuerdan los muertos que siguieron a los paros del oriente a principios de los ochenta. También son opacos los años en que el pueblo era una colmena de constructores de hidroeléctricas, hombres de bolsillos rebosantes, amantes de bacanales, músicas, copas y prostitutas. Años en que los habitantes creyeron en la mentira de que no faltaba nada.

Terminadas las grandes obras, San Carlos vio irse con ellas a más de la mitad de sus pobladores. Los que se quedaron despertaron con el guayabo de seguir en un poblado pobre. Para el país este municipio del oriente antioqueño sólo volvería a ser noticia en 1991, cuando el río San Carlos, implacable, acabó con vidas, animales y cultivos. La borrasca terminó, también, con los mejores charcos de Antioquia.

A un ritmo nuevo, sin olvidar su historia, desde agosto de 1992 los protagonistas del Plan de Desarrollo escriben hojas interminables de necesidades. Una escuelita, un centro de salud, un alcantarillado, una virgencita... y, por sobre todo, un empleo. Gran parte de los 17.300

habitantes de San Carlos sufren el problema del desempleo.

Mil discusiones entre campesinos de 52 veredas y los pobladores del centro del municipio comienzan a dar frutos este fin de año. Las futuras inversiones tendrán las prioridades que los sancarlitanos decidieron en la elaboración del Plan. Se destacan los proyectos para generar empleo y los de apoyo a las actividades del campo.

Todos tendrán los ojos y los oídos atentos para que sus acuerdos sean un éxito. El próximo paso será la creación de una escuela de capacitación de líderes.

Por ahora, muchos se emocionan mientras que algunos no creen. Los sancarlitanos saben que pueden moldear el futuro de su pueblo. Por estos días, celebran y brindan en las inmodificables cantinas y heladerías cercanas al parque principal. Allí los coge la noche libando su insobornable amor a la vida en San Carlos. Esa historia cargada de rutina y de tradiciones que escasamente se conmueve con un milagro.

LO QUE ME TRAIGA

Cuento de Navidad

En los primeros días de diciembre empieza a dejarse ver la navidad. No esa de papá noes rojos sancochados por las luces de televisión sino la del sol entrando por las ventanas abiertas y rebotando en las baldosas recién trapiadas.

Esa navidad con olor a totes y compases de Buitrigo.

Desde esos primeros días, Juanca —así le decían todos— tenía la respuesta como un buche en su boca.

—¿Qué le estás pidiendo al Niño Dios?

—Lo que me traiga —decía presuroso.

Su madre le había explicado que al Niño Dios no era cosa de hacerle exigencias; que él sabría exactamente qué regalarle y que con ese regalo había que conformarse.

Juanca estaba confiado: Se había manejado bien y por lo tanto su traído no podía ser menos que la *colección de carritos de colección* que tenía en mente. ¿Volvería el Niño

Dios con ropa para el colegio como el año pasado? No, imposible, si había hecho siempre las tareas y hasta había terminado ese maldito herbario. ¿O le traería otra vez una cobija como hacía dos años? No, el Niño no podía desconocer sus avances en letra pegada y la abstinencia de confites antes de las comidas.

Encavilado lo agarró el 7 con sus velitas y ni la recogida de esperma ni la elevada de globos pudieron borrarle de la cabeza la *colección de carritos de colección*. Mientras veía los alumbrados, un tío le preguntó:

—¿Qué le estás pidiendo al Niño Dios?

—Lo que me traiga —respondió sin espabilar.

Llegó el 16 con su novena —esa cuenta regresiva— y Juanca le puso todo el fervor que contenían sus 8 años. Hizo cascabeles, ayudó a armar el pesebre, colgó adornos y rescató la *instalación* del fondo de una caja.

Al ritmo de esas lucecitas de colores, se apagaba y se encendía en su pensamiento la *colección de carritos de colección*.

—¿Qué le estás pidiendo al Niño Dios —le preguntó un vecino tocándole la cabeza.

—Lo que me traiga —dijo sin cambiar de parecer.

Aunque ya era 23, se resistía a pensar que el Niño pudiera darle algo distinto a la *colección de carritos de colección*. No decir palabras, contestar se-

ñor o señora cuando lo llamaran, estregarse detrás de las orejas, no pegar chicles debajo de la mesa y ver televisión desde lejos, eran sacrificios que tenían que contar. Un regalo diferente sería una afrenta a su hoja de vida. Ni regalo era: Era una recompensa.

Natilla y buñuelos hubo el 24, pero Juanca no dejó de pensar ni un instante en su regalo. Después de la novena novena se empiamó y se hizo el dormido, pero sólo a las 11 obtuvo el sueño, en medio del ruido de los silbadores.

A las 6 media de la mañana, un morro de la almohada lo hizo despertar. El Niño Dios lo había visitado y ahí estaba su regalo. En un dos por tres lo destapó: Sólo brotaron de entre los papeles un par de medias y un jabón de baño.

—¿Qué te trajo el Niño Dios? —le preguntó el papá haciéndose el bobo.

—¿Lo que le dio la gana! —respondió furioso.

SERGIO VALENCIA





TERCER SEMINARIO MAESTROS GESTORES

Con el tema *Educación y los retos del presente*, se realizará durante los días 2 y 3 de diciembre, el Tercer Seminario Maestros Gestores de Nuevos Caminos, con el propósito de favorecer la reflexión educativa y el intercambio de experiencias.

El Seminario, en el que podrán participar todos los maestros tratará otros temas como: Modernidad, postmodernidad y educación; educación y desarrollo social; ciencia e investigación, universidad y ciclo básico, legalidad y legitimidad en la educación, reforma e innovación educativa.

Las inscripciones se pueden hacer en la Corporación Penca de Sábila, Colegio Colombo Francés y la Corporación Región, que son las organizadoras de este certamen.



EN LA PROVINCIA DEL ORIENTE

Los días 15 y 16 de octubre se realizó en el Municipio de La Ceja, el Foro Provincial "La Provincia del Oriente y los Desarrollo Constitucionales". Convocado por las asociaciones de Municipios Maser y Masora, la Diócesis de Sonsón-Rionegro, la Universidad Católica del Oriente, Conciudadanía, Corporación Región, Corporación S.O.S. Colombia y Cornare. A él asistieron 25 municipios del Oriente Antioqueño los que se encontraron para discutir sobre los proyectos de ley actualmente en curso en el Congreso, relacionados con el ordenamiento territorial, departamentos, municipios, participación ciudadana, voto programático, ley orgánica de planeación, entre otros.

Fueron 350 personas que lanzaron propuestas de modificaciones y conformaron el Comité Provisional de Impulso a la Provincia del Oriente Antioqueño.



TRES AÑOS DE LAS CASAS JUVENILES

En la última semana de noviembre, se hará un gran evento final de terminación del Convenio Casas de la Juventud entre la Consejería para la Juventud, la Mujer y la Familia, y la Corporación Región, el cual ha contado con el aporte de la Consejería Presidencial para Medellín y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

En dicho evento se presentarán los resultados desde los propios protagonistas —los jóvenes— y las instituciones participantes, además se hará un reconocimiento a este esfuerzo colectivo que hoy puede ser ejemplo para otros barrios de Medellín y para otras ciudades del país.

Están invitados más de 270 jóvenes de las Casas Juveniles de 8 barrios de la ciudad que han trabajado durante estos tres últimos años.

CAMINANDO desde las 2:30

Desde octubre cambiamos de horario y continuamos con el espacio radial juvenil que trata temas de interés comunitario que pone la música para animar la tarde y recibe las llamadas de los oyentes, buscando la opinión de los jóvenes sobre los grandes temas de la ciudad.

CAMINANDO

EMISORA U. de A.

1410 AM

Sábados 2:30 a 3:30



ENCUENTRO COOPERATIVAS

Con la participación de las cooperativas Multiactiva Popular Asociativa —COMPA—, Cooperativa Multiactiva de Graniel, Coomulgran, Cooperativa Multiactiva de Villa de Guadalupe Porvenir y la Cooperativa Multiactiva de Beneficio Comunitario —COOBECOM—, se realizará el 4 de diciembre un encuentro de integración y evaluación del acompañamiento y asesoría que se hace desde el proyecto Gestión Económica de la Corporación Región.



UN CIUDADANO PUEDE... SEGUIRSE ESCUCHANDO

Seguimos recibiendo las llamadas y solicitudes de las emisoras municipales de El Carmen de Viboral, Amalfi, Universidad Católica del Oriente, Urabá y todos los que desean escuchar la serie Un Ciudadano Puede...

Gran acogida ha tenido esta serie que consta de 5 capítulos de 6 minutos de duración cada uno, sobre derechos fundamentales consignados en la Constitución de 1991.

Aún se puede adquirir este material didáctico, para su organización: Lleve un cassette virgen a la Corporación Región y reclame uno grabado.



MAESTROS GESTORES MEMORIAS

Acaba de publicarse el libro: *Maestros Gestores de Nuevos Caminos*, Memorias Primero y Segundo Seminarios, que contiene 17 de las ponencias presentadas en 1991 y 1992.

"El Seminario Maestros Gestores de nuevos Caminos, nace con el doble propósito de ser un intercambio y generación de prácticas educativas, y ser a su vez un momento que favorezca la reflexión y la elaboración teórica y pedagógica".

El libro está a disposición en la Corporación Región con un valor de \$2.000 para asistentes a los seminarios, y \$4.000 para el público en general.



PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE LA PLANEACIÓN EN COLOMBIA

El 28 de octubre se realizó el foro deliberativo sobre el proyecto 210 o ley orgánica de planeación. A la Cámara de Comercio concurren aproximadamente 170 personas entre planificadores, profesionales, organismos gubernamentales y no gubernamentales, y universidades. El foro fue organizado por el Posgrado de Planeación Urbano-Regional de la Universidad Nacional sede Medellín, la Asociación de Planificadores de Antioquia (ASPLAN) y la Corporación S.O.S. -Viva la Ciudadanía. Alrededor de las ponencias de estas instituciones y Planeación Departamental se abrió la discusión y las propuestas con relación al desarrollo democrático, concertado y participativo del país, a los consejos territoriales de planeación y a los retos del ejercicio actual de la misma.



PROCURADORES COMUNITARIOS

Con el fin de celebrar un aniversario más de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, se llevará a cabo una reunión de los procuradores comunitarios, educadores, organizaciones comunitarias e instituciones, el día 3 de diciembre de 1993.

Así mismo, el 6 y 7 de diciembre se hará el encuentro de clausura de los procuradores comunitarios con el fin de evaluar, integrar y hacer propuestas para el próximo año.

En este encuentro pueden participar todos los procuradores comunitarios. Mayores informes en la Corporación Región.



PARA QUE LA VIDA SE QUEDE CON NOSOTROS

Con el ánimo de que los habitantes de Santa Rita, Zamora y La Gabriela, tengan como fundamento principal la vida y la paz, se reactiva el proyecto de Derechos Humanos localizado en la Zona Norte, desde la Corporación Región, con la celebración del segundo aniversario "Para que la vida se quede con nosotros", en el mes de noviembre.

NUEVOS VIDEOS

PERIODISTAS POR AMOR

Una reseña sobre los periódicos estudiantiles y emisoras y canales de TV comunitarios

GOTA A GOTA

Sobre el Plan de Desarrollo de San Carlos

PERO VINO LA ALEGRÍA

Sobre Barrio Comparsa
Estos dos con el Centro de Producción de TV de la U. de A.

Hay otro sobre el trabajo de las mujeres en el barrio El Picacho. Y se preparan dos más: Uno sobre la drogadicción en Medellín y otro sobre la experiencia de las Casas Juveniles

CORPORACION
REGION

CALLE 57 45-83
TELS: 254 80 25 - 254 26 09
A.A. 67146 FAX: 284 40 13
MEDELLÍN - COLOMBIA